



Uchwała Nr SO-10/0955/223/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 czerwca 2024 roku

w sprawie: *wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Siedlec w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Siedlec z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska

Członkowie: Zdzisław Drost

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Siedlec w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Siedlec z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok wyraża następującą opinię.

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi gminy. Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wnioski w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego.

Przedłożony przez Przewodniczącego Rady Gminy w dniu 5 czerwca 2024 r. wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie Wójtowi Gminy Siedlec absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok został skierowany do Rady Gminy, zawiera uzasadnienie i został podpisany przez wszystkich członków Komisji uczestniczących w obradach (pełen skład). We wniosku Komisja stwierdziła, po dokonaniu analizy przedłożonych dokumentów, że wykonanie budżetu 2023 roku przebiegało zgodnie z podjętymi uchwałami dotyczącymi budżetu, co uzasadnia wniosek o udzielenie absolutorium.

Do wniosku w sprawie absolutorium dołączono opinię Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Siedlec z dnia 5 czerwca 2024 roku w sprawie wykonania budżetu za 2023 rok podpisaną przez wszystkich członków Komisji uczestniczących w obradach (pełen skład). Z opinii tej wynika, że Komisja dokonała oceny wykonania budżetu za 2023 rok poprzez rozpatrzenie:

- sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok,
- sprawozdania finansowego za 2023 rok,
- informacji o stanie mienia.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu Wójta z wykonania budżetu za 2023 r. wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

W zakresie wykonania budżetu w 2023 roku Komisja odniosła się do wielkości planu, z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego, oraz do poziomu realizacji ogólnych kwot dochodów i wydatków budżetu, a także wyniku budżetu.

Dokonując analizy zrealizowanych dochodów odniesiono się do poziomu zaległości oraz wielkości umorzeń i odroczeń w zakresie podatków i opłat lokalnych. Pozytywnie oceniono działania Wójta w zakresie realizacji dochodów budżetowych.

Natomiast w zakresie wydatków Komisja przeanalizowała poziom wykonania w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej wskazując na odstępstwa od planu. W odniesieniu do zrealizowanych wydatków majątkowych Komisja stwierdziła, że Wójt wywiązał się z zaplanowanych zadań inwestycyjnych i zrealizował je w zaplanowanym zakresie. Na zadania, których nie udało się rzeczowo zrealizować zabezpieczono środki finansowe na rachunku wydatków niewygasających. Oceniając wydatkowane środki pieniężne Komisja nie wniosła zastrzeżeń, wskazując iż niskie wykonanie niektórych wydatków świadczy o dokonaniu wyłącznie niezbędnych zakupów w sposób celowy i oszczędny. Komisja stwierdziła, iż w zakresie wydatków przestrzegane były podstawowe zasady wykonywania budżetu, a w szczególności:

- wydatki były dokonywane w granicach kwot ustalonych w planie finansowym, zgodnie z zaplanowanym przeznaczeniem,
- zobowiązania wynikające z zawartych umów i przepisów prawa regulowane były z zachowaniem terminów i wysokości, co nie skutkowało zapłatą odsetek karnych za opóźnienia w zapłacie,
- zobowiązania na podstawie umów o wykonanie zadań inwestycyjnych zawarte zostały w granicach kwot ujętych w budżecie,
- wydatki bieżące jak i na realizację zadań inwestycyjnych ponoszone były w sposób celowy, oszczędny i gospodarny.

Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła działania Wójta w zakresie realizacji wydatków budżetowych.

Odniesiono się także do danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS, Rb-N oraz Rb-Z dokonując analizy stanu należności i wybranych aktywów finansowych, wielkości zadłużenia gminy, zrealizowanych przychodów i rozchodów budżetu.

Komisja zapoznała się i rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, na które składały się: bilans z wykonania budżetu, łączny bilans jednostek budżetowych, informacja dodatkowa do bilansu, łączny rachunek zysków i strat oraz łączne zestawienie zmian funduszu jednostek. W wyniku analizy Komisja nie wniosła uwag do sprawozdania oraz stwierdziła, że przedstawia ono „rzetelne i jasne informacje istotne dla oceny sytuacji majątkowej i finansowej” oraz że zostało sporządzone zgodnie z „zasadami polityki rachunkowości oraz na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych”.

W opinii zawarto także informację o przeprowadzonych przez Komisję Rewizyjną, zgodnie z przyjętym planem pracy, kontroli i analiz dotyczących budżetu 2023 roku, a mianowicie:

- kontrola realizacji wykonania uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta w odniesieniu do IV kw. 2022 roku,

- kontrola realizacji wykonania uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta w odniesieniu do I i II kw. 2023 roku,
- kontrola realizacji wykonania uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta w odniesieniu do III kw. 2023 roku,
- kontrola realizacji wykonania uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta w odniesieniu do IV kw. 2023 roku.

W kontrolowanym zakresie Komisja Rewizyjna nieprawidłowości nie stwierdziła.

Skład Orzekający wskazuje, że oceniając wykonanie budżetu Gminy należy mieć na względzie, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (vide art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Kontrola realizacji wykonania uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta w odniesieniu do IV kw. 2022 roku, nie stanowi podstawy do oceny wykonania budżetu 2023 roku.

Z wniosku wynika, że Komisja rewizyjna rozpatrzyła także informację o stanie mienia jednakże w przedłożonych dokumentach (wniosku oraz opinii w sprawie wykonania budżetu za 2023 rok) nie wskazała zakresu jej rozpatrzenia.

Z wniosku Komisji Rewizyjnej wynika, iż ocena wykonania budżetu 2023 roku została dokonana w oparciu o protokoły z posiedzeń Komisji Rewizyjnej wynikających z planu pracy zatwierdzonego przez Radę Gminy i protokołów z posiedzeń pozostałych komisji Rady Gminy, przedłożonych przez kierowników poszczególnych jednostek organizacyjnych Gminy sprawozdań oraz dokumentacji dotyczących przetargów, źródłowych dokumentów księgowych i ewidencji księgowej (wydruków z poszczególnych kont zarówno analitycznych jak i syntetycznych) oraz zestawienia dochodów i wydatków wynikających z zamknięcia ksiąg rachunkowych budżetu Gminy Siedlec.

Na podstawie rozpatrywanych materiałów źródłowych oraz złożonych wyjaśnień przez Skarbnika Gminy Komisja stwierdziła, że Wójt „realizując zadania związane z wykonaniem budżetu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi”.

W wyniku dokonanej kontroli i analizy Komisja pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu gminy (5 głosy „za” – pełen skład komisji) i wystąpiła do Rady Gminy z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium za 2023 rok.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Siedlec w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Siedlec z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok został należycie uzasadniony.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*