

Uchwała Nr SO-10/0952/127/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2024 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Siedlec na 2025 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. ze zm w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta **projekcie uchwały budżetowej Gminy Siedlec na 2025 rok**

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Siedlec przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2025 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

W dniu 25 października 2011 r. Rada Gminy Siedlec podjęła uchwałę Nr XI/70/11 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Siedlec. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

1. W opracowanym przez Wójta projekcie ustalone zostały:

- dochody w kwocie 81.762.191,00 zł, w tym dochody bieżące 71.808.001,00 zł oraz majątkowe 9.954.190,00 zł,
- wydatki w kwocie 87.642.518,30 zł, w tym wydatki bieżące 68.101.226,47 zł oraz majątkowe 19.541.291,83 zł.

Zakładany deficyt budżetu w wysokości 5.880.327,30 zł planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z nadwyżki z lat ubiegłych (§ 3 uchwały).

W postanowieniach projektu uchwały budżetowej na 2025 rok wykazano łączną kwotę przychodów w wysokości 7.380.327,30 zł (§ 4) oraz łączną kwotę rozchodów w wysokości 1.500.000,00 zł (§ 5). W załączniku Nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano:

- przychody budżetu: nadwyżka z lat ubiegłych w kwocie 7.380.327,30 zł (§ 957),
- rozchody budżetu: wykup innych papierów wartościowych w kwocie 1.500.000,00 zł (§ 982).

Ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2024 r. wynika, że Gmina posiada nadwyżkę z lat ubiegłych, pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 14.158.739,86 zł.

Z uchwały budżetowej na 2024 r. (wg stanu na dzień 26.11.2024 r. – ostatnia zmiana uchwały budżetowej) wynika, że Gmina zaangażowała w budżecie na 2024 rok nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 2.642.233,62 zł. Zatem z tego tytułu do dyspozycji na 2025 rok pozostaje kwota 11.516.506,24 zł.

Przyjęte w projekcie budżetu dochody bieżące (71.808.001,00 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (68.101.226,47 zł) o kwotę 3.706.774,53 zł. Zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej (420.000,00 zł) i rezerw celowych (765.000,00 zł) mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.) i wynosi 0,60% wydatków ogółem.
3. W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz subwencji przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3.4750.14.2024 z dnia 14 października 2024 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.
4. W załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu Gminy Siedlec na 2025 rok” zaplanowano między innymi wydatki z tytułu:
 - dotacji celowej na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6300) w dziale 600 „Transport i łączność” rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” w wysokości 1.500.000,00 zł,
 - dotacji celowej z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (§ 6570) w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” rozdziale 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” w kwocie 150.000,00 zł. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków na powyższy cel.

5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siedlec dla roku 2025, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Siedlec realizuje Związek Międzygminny „Obra” z siedzibą w Berzynie, którego Gmina jest członkiem.
8. Zadania z zakresu dostarczania wody oraz odprowadzania ścieków na terenie Gminy Siedlec realizuje Zakład Eksploatacji Urządzeń Komunalnych w Siedlcu sp. z o.o., której 100% udziałowcem jest Gmina Siedlec”.
9. Postanowieniem § 10 ust. 1 projektu uchwały określono, że *„Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 280.000,00 zł i z tytułu części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 70.000,00 zł przeznacza się na wydatki na realizację zadań określonych:*
 - 1) *w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w wysokości 340.000,00 zł,*
 - 2) *w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w wysokości 10.000,00 zł”.*

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.) „Gmina przeznacza środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.” Zatem wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 9³ ust. 3, stanowiące dochód gminy, powinny być przeznaczane na zadania, o których mowa w art. 4¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (zatem nie mogą być przeznaczone na realizację zadań objętych programem przeciwdziałania narkomanii).

III.

Skład Orzekający wskazuje:

1. W załączniku Nr 8 do projektu uchwały pn. „Wydatki funduszu sołeckiego na 2025 rok” między innymi wykazano zadanie, które nie może stanowić przedsięwzięcia w ramach funduszu sołeckiego, a mianowicie zaplanowano doposażenie klubu sportowego Karpik za kwotę 3.500,00 zł (sołectwo Kopanica, dział 926 rozdział 92601 § 4210).

Zgodnie ze statutem zatwierdzonym przez Walne Zgromadzenie w dniu 25 marca 2011 roku Ludowy Klub Sportowy „Karpik” z siedzibą w Kopanicy jest stowarzyszeniem zrzeszającym osoby fizyczne i sympatyków, zawiązanym dla upowszechniania kultury fizycznej i sportu. Klub jest członkiem Zrzeszenia Ludowe Zespoły Sportowe.

Skład Orzekający wskazuje, że sołectwo nie ma kompetencji do wspierania zespołów ludowych, bowiem z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z

2014 r. poz. 301) wynika, że środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Ludowe zespoły sportowe funkcjonują w formie stowarzyszeń, których finansowanie nie należy do zadań własnych gminy bowiem nie obejmuje ich katalog zadań własnych gminy określony w art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.). O wsparciu działalności zespołów ludowych decyduje Rada Gminy poprzez wysokość przyznawanej dotacji dla stowarzyszeń.

2. W uzasadnieniu do uchwały budżetowej Gminy Siedlec na 2025 rok na stronie 5 podano, iż „wpływy z różnych dochodów (pozostałe dochody jednostek)” wynoszą 122.000,00 zł, podczas gdy z załącznika Nr 1 „Dochody budżetu Gminy Siedlec na 2025 rok” wynika, że dochody z ww. tytułu (§ 0970) wynoszą 22.000,00 zł.
3. W uzasadnieniu do uchwały budżetowej Gminy Siedlec na 2025 rok na stronie 14 w dziale 801 „Oświata i wychowanie” rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe” podano iż, na zadanie pn. „Modernizacja budynków oświatowych” zaplanowano 2.000.000,00 zł, podczas gdy z załącznika Nr 2a „Wykaz zadań inwestycyjnych na 2025 rok” wynika że na ww. zadanie została zaplanowana kwota 2.075.140,83 zł.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*