

Uchwała Nr SO.10.4013.159.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 maja 2025 roku

w sprawie: *wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Siedlec w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Siedlec z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2024 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska

Członkowie: Małgorzata Okrent
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Siedlec w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Siedlec z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2024 rok wyraża następującą opinię.

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi gminy. Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego.

Przedłożony przez Przewodniczącą Rady Gminy w dniu 16 maja 2025 r. wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie Wójtowi Gminy Siedlec absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2024 rok został skierowany do Rady Gminy, zawiera uzasadnienie i został podpisany przez wszystkich członków Komisji uczestniczących w obradach (pełen skład). W konkluzji wniosku, po dokonaniu analizy przedłożonych dokumentów, Komisja stwierdziła że „*wykonanie budżetu roku 2024 przebiegało zgodnie z podjętymi uchwałami dotyczącymi budżetu, co uzasadnia wniosek o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Siedlec.*”.

Do wniosku w sprawie absolutorium dołączono opinię Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Siedlec z dnia 15 maja 2025 roku w sprawie wykonania budżetu za 2024 rok podpisaną przez wszystkich (4) członków Komisji uczestniczących w obradach (pełen skład). Z opinii wynika, że Komisja dokonała oceny wykonania budżetu za 2024 rok poprzez rozpatrzenie:

- rocznego sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok,
- sprawozdania finansowego za 2024 rok,
- informacji o stanie mienia.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu Wójta z wykonania budżetu za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

W zakresie wykonania budżetu w 2024 roku Komisja odniosła się do wielkości planu, z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego oraz do poziomu realizacji ogólnych kwot dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu, a także poziomu zadłużenia.

W odniesieniu do dochodów Komisja przedstawiła ogólny poziom zrealizowanych dochodów, w szczególności koncentrując się na wielkości zaległości w podatkach i opłatach lokalnych oraz umorzeniach i odroczeniach zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych. Komisja pozytywnie oceniła działania Wójta w zakresie realizacji dochodów budżetowych w 2024 roku.

Natomiast w zakresie wydatków Komisja przeanalizowała poziom ich wykonania, wskazując na odstępstwa od planu. W odniesieniu do zrealizowanych wydatków majątkowych Komisja stwierdziła, że Wójt wywiązał się z zaplanowanych zadań inwestycyjnych i zrealizował je w zaplanowanym zakresie, a na zadania, których nie udało się rzeczowo zrealizować zabezpieczono środki finansowe na rachunku wydatków niewygasających. Oceniając wydatkowane środki pieniężne Komisja nie wniosła zastrzeżeń, wskazując iż niskie wykonanie niektórych wydatków świadczy o dokonaniu wyłącznie niezbędnych zakupów w sposób celowy i oszczędny. W oparciu o dokonaną analizę Komisja stwierdziła, iż w zakresie wydatków przestrzegane były podstawowe zasady wykonywania budżetu, a w szczególności:

- wydatki były dokonywane w granicach kwot ustalonych w planie finansowym, zgodnie z zaplanowanym przeznaczeniem,
- zobowiązania wynikające z zawartych umów i przepisów prawa regulowane były z zachowaniem terminów i wysokości, co nie skutkowało zapłatą odsetek karnych za opóźnienia w zapłacie,
- zobowiązania na podstawie umów o wykonanie zadań inwestycyjnych zawarte zostały w granicach kwot ujętych w budżecie,
- wydatki bieżące oraz wydatki na realizację zadań inwestycyjnych ponoszone były w sposób celowy, oszczędny i gospodarny.

Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła działania Wójta w zakresie realizacji wydatków budżetowych w 2024 roku.

Odniesiono się także do danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS, Rb-N oraz Rb-Z dokonując analizy stanu należności i wybranych aktywów finansowych, wielkości zadłużenia gminy, zrealizowanych przychodów i rozchodów budżetu.

Komisja zapoznała się i rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, na które składały się: bilans z wykonania budżetu, łączny bilans jednostek budżetowych, informacja dodatkowa do bilansu, łączny rachunek zysków i strat oraz łączne zestawienie zmian w funduszu jednostek. W wyniku analizy Komisja nie wniosła uwag do sprawozdania oraz stwierdziła, że przedstawia ono *„rzetelne i jasne informacje istotne dla oceny sytuacji majątkowej i finansowej”* oraz że zostało sporządzone zgodnie z *„zasadami polityki rachunkowości oraz na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych”*.

W opinii zawarto także informację o przeprowadzonych przez Komisję Rewizyjną, zgodnie z przyjętym planem pracy, kontroli i analiz dotyczących budżetu 2024 roku, a mianowicie:

- w dniu 15.10.2024 r. kontrola realizacji wykonania uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta w odniesieniu do I, II oraz III kw. 2024 roku,
- w dniu 13.05.2025 r. kontrola realizacji wykonania uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta w odniesieniu do IV kw. 2024 roku.

W kontrolowanym zakresie Komisja Rewizyjna nieprawidłowości nie stwierdziła.

Z wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła także informację o stanie mienia jednakże w przedłożonych dokumentach (wniosku oraz opinii w sprawie wykonania budżetu za 2024 rok) nie wskazała zakresu jej rozpatrzenia.

W związku z powyższym, Skład Orzekający czyni uwagę do wniosku Komisji Rewizyjnej.

Z wniosku Komisji Rewizyjnej wynika, iż ocena wykonania budżetu 2024 roku została dokonana w oparciu o protokoły z posiedzeń Komisji Rewizyjnej wynikających z planu pracy zatwierdzonego przez Radę Gminy, protokołów z posiedzeń pozostałych komisji Rady Gminy, sprawozdań przedłożonych przez kierowników poszczególnych jednostek organizacyjnych Gminy oraz dokumentacji dotyczących przetargów, źródłowych dokumentów księgowych i ewidencji księgowej (wydruków z poszczególnych kont zarówno analitycznych jak i syntetycznych) oraz zestawienia dochodów i wydatków wynikających z zamknięcia ksiąg rachunkowych budżetu Gminy Siedlec.

Na podstawie rozpatrywanych materiałów źródłowych oraz złożonych wyjaśnień przez Skarbnika Gminy Komisja stwierdziła, że Wójt *„realizując zadania związane z wykonaniem budżetu kierował się zasadą legalności, gospodarności, celowości i rzetelności w gospodarowaniu środkami publicznymi”*.

W wyniku dokonanej kontroli i analizy Komisja pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu gminy (4 głosy „za” – pełen skład komisji) i wystąpiła do Rady Gminy z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium za 2024 rok.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Siedlec w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Siedlec z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2024 rok został uzasadniony. Jednakże Skład Orzekający czyni uwagę jak w treści opinii.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

